

**UCHWAŁA NR XV/6/2018  
RADY MIEJSKIEJ W STARACHOWICACH**

z dnia 30 listopada 2018 r.

**w sprawie przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz.994, poz.1000, poz.1349, poz.1432) oraz z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz.450, poz.650, poz.723, poz. 1365) Rada Miejska w Starachowicach uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się „Roczny Program Współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”, stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Starachowice.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Starachowicach

**Michał Walenzik**

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY STARACHOWICE  
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI  
O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIETNIA 2003 R.  
O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE  
NA ROK 2019**

**I. WSTĘP**

1. Ilekroć w niniejszym programie mówi się o:

- a) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.),
- b) **zadaniach publicznych** – należy przez to rozumieć zadania określone w art.4 ustawy,
- c) **organizacji** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy,
- d) **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019”,
- e) **Gminie** – należy przez to rozumieć Gminę Starachowice,
- f) **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Miejską w Starachowicach,
- g) **Prezydencie** – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Starachowice,
- h) **Urzędzie** – należy przez to rozumieć Urząd Miejski w Starachowicach.

2. Program obejmuje współpracę Gminy z organizacjami działającymi na rzecz Gminy Starachowice i jej mieszkańców.

**II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

1. Celem głównym programu jest zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy w sposób jak najbardziej skuteczny oraz budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą a organizacjami pozarządowymi.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- a) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców Gminy,
- b) integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
- c) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych,
- d) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych.

**III. REALIZATORZY PROGRAMU**

Realizatorami programu są:

1. Rada i jej Komisje w zakresie:

- a) planowania i wytyczania polityki społecznej i finansowej Gminy oraz priorytetów w sferze współpracy Gminy z organizacjami,
- b) utrzymywania kontaktów pomiędzy merytorycznymi Komisjami Rady a organizacjami, realizującymi zadania w obszarach działań Komisji.

2. Prezydent w zakresie:

- a) realizacji polityki społecznej i finansowej wytyczonej przez Radę,
- b) realizacji zadań wynikających z programu, w tym m.in.:
  - zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych Gminy,
  - kontroli i oceny stanu realizacji zleconych zadań organizacjom pod względem efektywności i jakości przy pomocy upoważnionych pracowników Urzędu,
  - kontroli i oceny wykonania zadania pod względem merytorycznym, formalnym i rachunkowym.
  - przedstawienia Radzie rocznego sprawozdania z realizacji programu.

3. Komórki merytoryczne Urzędu właściwe ze względu na rodzaj zadania w zakresie:

- a) przygotowania dokumentacji konkursowych,
- b) przygotowania umów z realizatorami zadań publicznych,
- c) kontroli sprawozdań częściowych i końcowych z realizacji zadań publicznych.

#### **IV. ZASADY WSPÓŁPRACY**

Współpraca Gminy z organizacjami odbywa się na zasadach:

1. pomocniczości – oznacza to, że Gmina powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
2. suwerenności stron – oznacza to, że stosunki pomiędzy Gminą a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
3. partnerstwa – oznacza to dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
4. efektywności – oznacza to wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
5. uczciwej konkurencji – oznacza to wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywania działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
6. jawności – oznacza to, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

#### **V. ZAKRES PRZEDMIOTOWY**

Przedmiotem współpracy Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest:

1. realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
2. określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,

3. konsultowanie projektów aktów prawa miejscowego na etapie ich tworzenia.

## VI. FORMY WSPÓŁPRACY ORAZ SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Gmina podejmie współpracę z organizacjami pozarządowymi w formie finansowej i pozafinansowej.

**Współpraca finansowa** odbywać się będzie w formie zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych, na zasadach określonych w ustawie, w trybie powierzenia lub wspierania wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie lub dofinansowanie ich realizacji.

**Współpraca pozafinansowa** odbywać się będzie w formach:

1. wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach,
2. konsultowania z organizacjami za pośrednictwem Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. w sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
3. tworzenia w miarę potrzeb przez organy Gminy wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy,
4. organizowania przez Urząd, bezpłatnych, w ramach środków przewidzianych na ten cel w budżecie Gminy, konsultacji i szkoleń dla organizacji pozarządowych,
5. prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacja imprez kulturalno – oświatowych, profilaktycznych, promocyjnych dotyczących Gminy,
6. udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
7. udzielania, w miarę możliwości, wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego w szczególności poradnictwa i doradztwa,
8. aktualizowania wykazu organizacji pozarządowych w serwisie internetowym Urzędu Miejskiego w Starachowicach,
9. publikowania w serwisie internetowym Urzędu, informacji - nadesłanych przez organizacje - dotyczących ich działalności w zakresie organizacji imprez i akcji społecznych nie ujętych w zadaniach publicznych dotowanych przez Gminę Starachowice,
10. publikowanie informacji o konkursach dla organizacji pozarządowych, ogłaszanych przez organy administracji państwowej lub inne podmioty.
11. przyznawania honorowego Patronatu nad wydarzeniami i imprezami mającymi szczególne znaczenie dla społeczności lokalnej,
12. współdziałanie w ramach powyższych form z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach.

## VII. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres zadań objętych programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, a w szczególności:

1. Pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
2. Ochrony i promocji zdrowia,
3. Działalności na rzecz osób niepełnosprawnych,
4. Przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
5. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
6. Kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
7. Wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
8. Turystyki i krajoznawstwa,
9. Promocji i organizacji wolontariatu,
10. Działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
11. Działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży.

### **VIII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

1. Niniejszy program realizowany będzie w okresie od **1 stycznia 2019 roku do 31 grudnia 2019 roku**, z zastrzeżeniem ust.2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań Gminy w 2019 roku.

### **IX. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

Środki finansowe na realizację zadań wymienionych w pkt. VII określone zostaną w uchwale budżetowej na rok 2019 i wyniosą nie mniej niż **800.000,00 zł.**

### **X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU**

1. Prezydent dokonuje kontroli i oceny realizacji zadań zleconych organizacjom i innym podmiotom na zasadach określonych w ustawie.
2. Do oceny realizacji programu ustala się następujące wskaźniki:
  - a) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
  - b) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
  - c) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych,
  - d) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy,
  - e) liczba umów które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn niezależnych od Gminy,
  - f) wielkość wkładu finansowego i pozafinansowego wnoszonego przez organizację w realizację zadań publicznych,
  - h) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
  - j) liczba konsultowanych projektów aktów prawa miejscowego.

## **XI. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI**

Przygotowaniem Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami zajmował się Referat Edukacji, Kultury, Sportu, Turystyki i Promocji Miasta Urzędu Miejskiego w Starachowicach.

Prace nad Rocznym programem współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi rozpoczęły się w październiku 2018 roku, poprzez rozesłanie w formie elektronicznej pism do wszystkich komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Starachowicach oraz jednostek podległych Gminie z prośbą o zgłaszanie zadań priorytetowych do tworzonego programu.

Niniejszy dokument został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Nr XI/8/2010 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 24 września 2010 r. *w sprawie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.*

Dnia 23.10.2018 r. Prezydent przedłożył Gminnej Radzie Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie: *przyjęcia Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019* wraz z uzasadnieniem oraz *Roczny program współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019* celem wyrażenia przez Radę opinii.

Podczas posiedzenia w dniu 29.10.2018 r. Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach pozytywnie zaopiniowała przedłożony projekt uchwały i projekt Roczno programu współpracy ... i przyjęła go bez uwag, co potwierdza stanowisko GRDPP złożone w dniu 30.10.2018 r. w Biurze Obsługi Mieszkańca Urzędu Miejskiego w Starachowicach.

Opinia Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Starachowicach stanowi załącznik do projektu Roczno programu współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019.

## **XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

1. Skład Komisji konkursowych powołanych w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach oraz zasady ich działań określać będą zarządzenia Prezydenta.
2. W skład komisji wchodzi:
  - a) przedstawiciele Prezydenta,
  - b) przedstawiciele organizacji pozarządowych (*z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2da ustawy*).
3. Do członków komisji konkursowych stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 z późn.zm.) dotyczące wyłączenia z postępowania konkursowego.
4. Udział w pracach komisji jest nieodpłatny.
5. Komisja ma charakter opiniodawczy dla Prezydenta.
6. Przewodniczącemu komisji wskazuje Prezydent.

7. Na pierwszym posiedzeniu komisji każdy członek podpisuje oświadczenie o swojej bezstronności.

8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia ustala Przewodniczący.

9. Rozpatrywanie złożonych ofert podzielone jest na dwa etapy:

a) formalny – komisja ocenia na formularzu oceny formalnej czy spełnione zostały wymogi zawarte w ogłoszeniu o konkursie ofert,

**Oferty które nie spełniają formalnych warunków konkursowych nie podlegają dalszej procedurze!**

b) merytoryczny – komisja ocenia m.in.:

- jakość proponowanych działań i ich zgodność z celami i tematyką konkursu,
- możliwość realizacji zadania z uwzględnieniem posiadanych zasobów rzeczowych i ekonomicznych,
- kwalifikacje kadry oraz dotychczasowe doświadczenia w realizacji zadań o podobnym charakterze,
- planowaną wysokość wkładu własnego oferenta (*o ile jest wymagany*),
- kalkulację kosztów zadania pod kątem celowości, oszczędności i efektywności,
- rzetelność oraz wiarygodność oferenta, wynikającą z dotychczasowej współpracy z Gminą wraz z uwzględnieniem poprawności rozliczania otrzymanych środków z budżetu Gminy.

**Szczegółowe kryteria oceny ofert zostaną opracowane uwzględniając charakterystykę zadań konkursowych na etapie ogłoszenia otwartego konkursu ofert.**

10. Po zapoznaniu się z merytoryczną treścią ofert, każdy członek komisji konkursowej dokonuje indywidualnie oceny punktowej na formularzu oceny merytorycznej oferty.

11. Oferty które nie otrzymają co najmniej 60 % możliwych do uzyskania punktów, nie mogą otrzymać pozytywnej opinii Komisji.

12. Z pracy komisji sporządza się protokół, który po odczytaniu zostaje podpisany przez wszystkich członków komisji konkursowej.

13. Sporządzony protokół zostaje przedstawiony Prezydentowi, który dokona ostatecznego wyboru ofert i zadecyduje o wysokości dotacji.

14. Wyniki otwartego konkursu ofert zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej [bip.um.starachowice.pl](http://bip.um.starachowice.pl), w serwisie internetowym Urzędu, [www.starachowice.eu](http://www.starachowice.eu) oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu przy ul. Radomskiej 45.

### **XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

1. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

2. Prezydent złoży Radzie sprawozdanie z realizacji programu za rok 2019 w terminie do 31 maja 2020 roku.

3. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej [bip.um.starachowice.pl](http://bip.um.starachowice.pl) w zakładce „Współpraca z NGO”.

Gminna Rada Działalności  
Pożytku Publicznego  
ul. Radomska 45  
27-200 Starachowice

Starachowice, 30 października 2018 r.

**STANOWISKO**

**dotyczące Uchwały w sprawie: przyjęcia Rocznego programu współpracy  
Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi oraz innymi  
podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003  
r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2019  
wraz z uzasadnieniem oraz  
projektu Rocznego programu współpracy Gminy Starachowice  
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami o których mowa  
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku  
publicznego i o wolontariacie na rok 2019**

Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 29 października 2018 r., postanowiła **pozytywnie zaopiniować** przedłożony projekt Uchwały oraz projekt Rocznego programu... i przyjmuje go bez uwag.

Przewodniczący Gminnej Rady  
Działalności Pożytku Publicznego  
w Starachowicach  
*Piotr Babicki*  
Piotr Babicki



## **Uzasadnienie**

Wprowadzenie projektu uchwały związane jest z realizacją zapisu art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn.zm.), który nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3.

Program ma na celu lepsze wykonywanie zadań Gminy Starachowice poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych, zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych.

Określa cele, zasady oraz formy współpracy Gminy Starachowice z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne i sposoby realizacji programu.